

STYREMØTE 3. 12.2012

09:00 – 12:00

| | | |
|-------|--|-----------------|
| 27/12 | Referat frå styremøtet 3. september | Vedlagt |
| 28/12 | Ny kyrkjeordning – kyrkjeverjer og prost møter Tema for drøfting: <ul style="list-style-type: none"> - økonomiske rammevilkår i framtida - kyrkja sin rolle i vår region - kommunal leing sine tankar om kommunikasjon og samhandling med kyrkja i samband med ny kyrkjeordning - dei ulike alternativa for framtidig organisering | Vedlagt brev |
| 29/12 | Barnevernsvakt v/ Torgeir Sæter INNSTILLING TIL VEDTAK I STYRET I REGIONRÅDET VEST <ol style="list-style-type: none"> 1. Utkast til saksframstilling blir godkjend slik det står 2. Saka blir send til dei ulike kommunane for vidare politisk handsaming. | Sak vedlagt |
| 30/12 | Oppfølging fosterheimplasserte barn – etablering av regionalt kontor v/ Torgeir Sæter INNSTILLING TIL VEDTAK I STYRET I REGIONRÅDET VEST <ol style="list-style-type: none"> 1. Utkast til saksframstilling blir godkjent slik det står. 2. Saka blir send til dei ulike kommunane for vidare politisk handsaming. | Sak vedlagt |
| 31/12 | Plan og byggesak – Kommunedelplan næringsareal og strandsone v/ Torgeir Sæter | vedlegg |
| 32/12 | Høyring http://www.hordaland.no/Hordaland-fylkeskommune/planlegging/Regional-planlegging/Planar-under-arbeid/Regional-plan-for-attraktive-senter---senterstruktur-tenester-og-handel/Senterplanen-klar-for-hoyring/ Regional plan for attraktive senter i Hordaland – senterstruktur, tenester og handel | Blir ettersendt |
| 33/12 | Ide – dokumentasjon trafikk v/ Rolf Øvretveit | |
| 34/12 | Vegsaker – vitjing av avd.direktør Finne og Samferdselsavdelinga i Hordaland fylkeskommune. Straksløysingar Sotra, nord/sør mv. | |

| Lunsj | | |
|-------|---|-----------|
| 35/12 | HOG-energi, oppdatering. | |
| 36/12 | Kommunesamanslåing | |
| 37/12 | Krisesenter Framlegg til vedtak: Styret i Regionrådet Vest ber rådmennene sjå nærare på krisesentertilbodet slik det er i dag og samstundes vurderer alternative løysingar. | vedlagt |
| 38/12 | Møteplan: Rådmennene vil i sitt neste møte drøfte omfang og innhald i samarbeidet, dette kan føre til endringar i vedlagt framlegg til møteplan | vedlagt |
| 39/12 | Meldingar: <ul style="list-style-type: none"> • Interkommunale heilskaplege ROS-analysar • Stemmerettsjubileum • Kulturminnevern | 2 vedlegg |

27/12

REERAT FRÅ STYREMØTE 3. 9.2012

Rådhuset i Øygarden 09:00 – 12:00

Desse møtte: Ordførar og styreleiar Ove Trellevik, Ordførar Siv Høgtun, Varaordførar Odd Bjarne Skogestad , Ordførar Otto Harketstad, for rådmannen i Sund Gerhard Inge Storebø, Rådmann Steinar Nesse, Rådmann Odd Magne Utkilen, for rådmannen i Øygarden Tor O. Kleppesø

Sekretariat: Per Hillestad, Anne-Grete Hareide, informasjonsrådgivar Vagleik Brekke.

Dessutan møtte: Torgeir Sæter (sak 22/12 og 23/12), Frode Wikne (sak 25/12)

| | | |
|-------|---|--|
| 21/12 | Godkjenning av referat frå møtet 4.6.12 Vedtak: Referatet blir godkjent med følgjande presiseringar: <ul style="list-style-type: none"> • Varaordførar i Fjell er Odd Bjarne Skogestad • I sak 15/12, andre strekpunkt i vedtaket skal Straume erstatte Kystbyen. | |
| 22/12 | Status prosjekt Betre saman for barna v/ prosjektleiar Torgeir Sæter Torgeir Sæter orienterte om konferansen som skal haldast 24. og 25. september. Dei to nyttilsette rådmennene får innbyding til å delta. | |
| 23/12 | Status prosjekt Plan og byggesak v/ prosjektleiar Torgeir Sæter Styret takka for orienteringa. | |
| 24/12 | Kommunedelplanarbeid kva gjeld strandsone og næringsareal UTARBEIDING AV KOMMUNEDELPLANAR – STRANDSONE OG SAMORDNA NÆRINGSAREALPLANLEGGING. For to av delprosjekta som er under arbeid i hovudprosjektet Plan og Byggesak er det naturleg å nytta kommunedelplan som arbeidsmåte. | |

| | |
|-------|---|
| | <p>Dette gjeld delprosjekt Byggesak, strandsone og delprosjekt Samordna Næringsarealplanlegging.</p> <p><u>Byggesak, Strandsone:</u></p> <p>Dette prosjektet skal føra til at dei fire kommunane gjev innbyggjarane og næringsliv ei raskare, meir samordna og kvalitativt betre sakshandsaming. Vidare skal det leggjast til rette for nettbaserte tenester, og saksgrunnlaget for politisk handsaming skal bli betre.</p> <p>Prosjektet legg til rette for differensiert forvaltning av strandsona etter den nye Plan- og bygningslova gjennom</p> <ul style="list-style-type: none"> - å få ned talet på søknader om dispensasjon - å få utarbeidd ein felles plattform for forvaltning og fortolkning av regelverket - bærekraftig forvaltning av strandsona i Region Vest. <p>Det er i dette prosjektet nyttig å hausta røynsler frå arbeidet både i Bergen og Sunnhordland</p> <p><u>Samordna næringsarealplanlegging:</u></p> <p>Prosjektet skal med utgangspunkt i felles formulering i kommunane sin planstrategi sjå på høve for interkommunalt plansamarbeid knytta til næringsareal. Sjå på høve for:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Felles planstrategiar. - Utarbeida felles plan for å dekkja næringsarealbehovet. - Samarbeid ved å setja av næringsareal i kommunane sine arealplanar, og herigjennom sikra areal til arealkrevjande verksemdar av regional interesse. <p>Prosjektet skal ivareta strategien knytt til vekst omkring knutepunkta Straume og Kleppstø, og ta opp i seg utviklinga av Kystbyen og arbeidet med områdeplanen for Kleppstø.</p> <p>Rådmennene drøfta saka i sitt møte 20. august og gjekk då inn for at arbeidet det her er tale om vert organisert som kommunedelplanarbeid.</p> <p><u>Tilråding:</u></p> <p>Styret i Regionrådet Vest går inn for at det vert utarbeidd Kommunedelplan Strandsone som eit interkommunalt plansamarbeid for kommunane i Region Vest. Jfr. Pbl. § 9-1.</p> <p>Styret i Regionrådet Vest går inn for at det vert utarbeidd Kommunedelplan for utvikling av nye næringsareal som eit interkommunalt plansamarbeid for kommunane i Region Vest. Jfr. pbl. § 9-1.</p> <p>Rådmennen får fullmakt å organisera arbeidet knytt opp mot Hovudprosjekt Plan og Byggesak.</p> <p>Saka om felles arbeid med kommunedelplan vart drøfta. Styret konkluderte med at saka må opp på Tinget i Vest for å få ei brei politisk forankring av eit felles planarbeid.</p> |
| 25/12 | <p>Orientering omkring NKS Olaviken alderspsykiatriske sjukehus AS v/ direktør Frode Wikne</p> <p>Styret takka for ei god orientering om tilboda ved NKS Olaviken alderspsykiatriske sjukehus AS</p> |
| 26/12 | <p>Meldingar:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Økonomisk oversyn prosjekt • Mandat og rammer Rusomsorg – prosjekt Vest • Prosjektmandat PasientIKUS <p>Tatt til orientering</p> |

28/12

NY KYRKJEORDNING - BREV FRÅ KYRKJEVERJE I SUND -

Eg viser til hyggeleg samtale med regionrådet sin sekretær Per Hillestad førre veke der han stadfesta at kyrkjeverjene i regionen samt prosten i Vesthordland prosti er velkommen på regionrådet sitt møte 3. desember.

På oppfordring sender eg på vegne av ovannemnte ei oppsummering av problemstillingane vi ynskjer å drøfte på møtet:

Etter grunnlovsendingane 21. mai i år står kyrkja ovanfor organisasjonsmessige endringar. Kyrkjerådet har bedt alle kyrkjelege organ om å komma med innspel til ny kyrkjeordning etter 2013. Ein mogeleg endring kan bli at ein utvidar dagens fellestrådsområde til regionale råd som dekkje fleire kommunar, gjerne tilsvarande dagens prosti. Det er og eit alternativ å vurdere ein bispedømmemodell. På denne nettsida kan de lese meir <http://www.kirken.no/?event=doLink&famID=160752>

Då dagens prosti i vårt område samsvarer med det området som Regionrådet Vest dekkar, ser vi det som hensiktsmessig å møte den kommunale leiinga i desse kommunane for å drøfta ulike tema rundt dette. Vi ynskjer å drøfte

- økonomiske rammevilkår i framtida
- kyrkja sin rolle i vår region
- kommunal leiing sine tankar om kommunikasjon og samhandling med kyrkja i samband med ny kyrkjeordning
- dei ulike alternativa til framtidig organisering

Vi gler oss til å stille i regionrådet og håpar på eit godt møte!

Venleg helsing

Beate Husa
Kyrkjeverje i Sund

29/12

BARNEVERN SVAKT

1. SAMMENDRAG

Kommunene i Region Vest har i dag barnevernsvakt i helgene utifra en avtale med Bergen kommune. Det er ikke noen vaktordning på kveld/natt på hverdager, men barnevernslederne kan rykke ut på akutte hendelser ved behov. Det er et uttrykt ønske fra politi, barnevern og andre at det blir en barnevernsvakt alle dager hele året.

2. INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRENE

1. Kommunene i Region Vest skal ha barnevernsvakt alle dager hele året, og etableres snarest.
2. Avtalen med Bergen kommune på barnevernsvakt i helger og høytider videreføres for 2013.
3. Det etableres en bakvaktordning som barnevernsvakt i Region Vest på hverdager for 2013.

4. Merutgiftene søkes finansiert gjennom statlige øremerkede styrkingsmidler for barnevernet.
5. Ordningene gjelder som en prøveordning for 2013, og en permanent barnevernsvakt skal utredes med tanke på etablering fra og med 2014.

4. SAKSOPPLYSNINGER

Barn, ungdom og familier opplever akutte og traumatiske hendelser til alle døgnets tider. Barnevernet er tradisjonelt bemannet i kontortiden, det som skjer ellers i døgnet må håndteres av politi, legevakt, barnevernsleder og eventuelt andre.

Kommunene i Region Vest har barnevernsvakt i helgene utifra en samarbeidsavtale med Bergen kommune. På hverdager er det ingen vaktordning. I praksis er det barnevernsleder som blir kontaktet om det skjer akutte hendelser, men dette er uttalt som en mangelfull ordning fra alle involverte parter.

Politiet har i særlig grad uttalt nødvendigheten av å få på plass en fungerende barnevernsvakt alle dager hele året, da de ofte er inne i dramatiske familiesituasjoner der barn umiddelbart må tas hånd om av andre enn foreldre/ foresatte. I Politirådet våren 2012 ble dette klart uttrykt fra politiet sin side, og ordførerne i regionen ba om at det kommer på plass en ordning raskt.

I høst har det vært vurdert ulike løsninger, i praksis er det tre alternativ:

1. Etablere en egen barnevernsvaktordning i Region Vest for hele uken, hele året.
2. Beholde avtalen med Bergen kommune i helger/høytider, og etablere egen vaktordning de øvrige dagene.
3. Utvide og reforhandle avtalen med Bergen til å gjelde alle dager, hele året.

Det har vært samtaler med Bergen kommune om et utvidet samarbeid, og det er bedt om en tilbakemelding fra de. Denne er pr dags dato ikke kommet.

Uavhengig av barnevernsvakt, vil det i kommunene i vår region bli sett på en annen arbeidstidsordning i barnevernet for i større grad tilpasse tjenesten til familienes behov. Det innebærer at en vurderer arbeidstid utover ordinær kontortid.

5. VURDERING

Region Vest bør få på plass en barnevernsvakt alle dager hele året snarest. Det kan være fornuftig å ha en prøveperiode i 2013 på barnevernsvakt hele uken, for å prøve ut den ordningen som blir valgt – og for å utgreie en mer permanent, kvalitetsmessig god og økonomiske realiserbar vaktordning fra og med 2014.

I forhold til de tre alternative løsningene kan det kort sies:

Pkt 1 – etablere egen vaktordning hele uken – er mindre ønskelig på grunn av at vi ikke har etablert en ramme, kompetanse, organisering med mer, som må til for å ta det fulle ansvaret nå. Det kan gå godt, men regionen trenger mer tid for å bygge opp en kompetent egen vaktordning hele uken.

Pkt 2 – beholde helgevakter fra Bergen og etablere en bakvaktordning på hverdagene – vil kunne være realiserbart rent praktisk og økonomisk, og gi nyttig erfaring og kunnskap om hva oppdraget inneholder og hvilket behov det er for en barnevernsvakt i vår region.

Pkt 3 – utvide avtalen med Bergen – med denne løsningen vil vi ikke få erfaring på alternativt innhold og praksis med barnevernsvakt, og vi får ikke avdekt det ”egentlige” behovet. Barnevernsvakten i Bergen er kompetent og positiv, men erfaringsmessig er lite tilstede i vår region. Det meste skjer via råd og veiledning via telefon, noe som er opplevd som mangelfullt i kommunene.

Det mest realistiske og nyttige vil være å gå for pkt 2; **Beholde avtalen med Bergen kommune i helger/høytider, og etablere egen vaktordning de øvrige dagene.**

Avtalen vi har med Bergen kommune i dag koster regionen drygt kr 700.000 i året. Rammene for avtalen er:

- Vaktordningen gjelder fra fredag kl 17.00 til mandag kl 08.00, med aktiv vakt kl 17.00 – 02.00 og bakvakt kl 02.00-08.00
- Barnevernsvakten skal gi barnevernsfaglig bistand til kommunene i det gjeldende tidsrom.
- Det skal i tillegg gis barnevernsfaglig bistand i form av generelle råd og veiledning.

I praksis er det sjelden at Barnevernsvakten fysisk er til stede på oppdrag i våre kommuner. Det meste skjer via telefonkonsultasjoner. Dette oppleves som noe mangelfullt fra barnevernstjenestene.

En regional bakvaktordning på hverdage vil være fra mandag kl 15.30 – fredag kl 08.00 (sommertid fra kl 15.00). Det blir dermed en tett overgang mellom kontorarbeidstid og vakttjenesten, noe som er etterlyst fra barnehager og andre. Likevel viktig å merke seg at barnevernsvakten IKKE skal være en forlenget ordinær barnevernstjeneste. Ordinære oppdrag må løses innenfor en mer fleksibel og gjerne turnuspreget arbeidstid for de ansatte på dagtid, mens barnevernsvakten skal ta akuttoppdrag. Her må det en tydelig definisjon på innhold være klar fra første stund.

Mulige ramme for bakvaktordningen:

- Responstiden bør vurderes etter type hendelse. Normalt bør en kunne være i aktiv tjeneste innen ca 1 time.
- Vakthavende kan disponere tjenestebil i det aktuelle tidsrommet i vaktuken.
- Vaktdelegasjonen godtgjøres med en fast beredskapsgodtgjørelse på kr. 3.700.- pr. ukevakt, gjeldende fra 01.01.13
- Ved utrykning/aktivt arbeid betales overtidsgodtgjørelse og dekning av reise iht.HTA's Fellesbestemmelser § 4 pkt.4.3.2.1 siste ledd.
- Telefonsamtaler regnes som aktivt arbeid. Minutter avrundes til nærmeste halvtime/time i løpet av et døgn.
- Etter en vaktuke gis fire timer fri som tas ut etter avtale med nærmeste leder.

Utifra en slik ramme vil utgiftene for dette alternativet bli om lag:

| | |
|---|---------------------|
| Barnevernsvakt helger kjøpt fra Bergen kommune (som i dag) | kr 700.000 |
| Bakvaktordning i regionen (kr 3.700 pr uke x 52 uker x 30% sos.utg. x 2 pers) | ” 500.000 |
| Overtid, skyss, annet for bakvakt hverdager | ” <u>200.000</u> |
| Sum årlig | <u>kr 1.400.000</u> |

Merutgiftene på ca kr 700.000 i forhold til dagens ordning med kun vaktordning i helgene, bør søkes finansiert gjennom øremerkede styrkingsmidler for barnevernet i statsbudsjettet for 2013.

Organiseringen kan være slik at det er 2 bakvakter som sammen dekker kveld/natt på hverdage. Den ene fra Askøy kommune, den andre fra Fjell. Øygarden og Sund kommuner supplerer vaktordningen med sine mannskaper, eller betaler en andel inn til Askøy/Fjell for å dekke inn sine andeler av utgiftene til vaktordningen. De som er i vaktordningen lønnes fra egen kommune.

De enkelte kommuner velger ut hvem som skal inngå i vaktordningen, basert på erfaring, kompetanse og personlig egnethet. Dette er en funksjon som er faglig krevende, og som stiller krav til samarbeid, vise ro i pressede situasjoner, og erfaring fra å arbeide med mennesker i akuttsituasjoner. Det må være høyde for at kommunene bygger opp kompetanse og ferdigheter hos de ansatte som vurderes som egnet.

Juridisk er det noen utfordringer knyttet til vedtaksfullmakt, saksbehandling, og annet. Videre må det avklares lesetilgang til fagsystemene i de ulike kommunene, og praktisk tilrettelegging. Dette skal være løsbart, men må ryddes på plass.

Innholdet i vaktordningen kan være:

- Akuttberedskap knyttet til barnevernets ansvarsområde, med utrykning i akuttsituasjoner
- Rykke ut dersom politi, legevakt eller annen offentlig instans ber om bistand

- Rykke ut på oppfordring fra privatpersoner ved melding om vold og/eller ekstremt høyt konfliktnivå
- Bistå i forbindelse med plasseringer eller andre akuttpregede tiltak i de kommunale barnevernstjenestene
- Gi råd og veiledning på telefon knyttet til akutte hendelser.

Det forutsettes at nåværende avtale med Bergen kommune forlenges, og at Bergen kommune inviteres med i arbeidet for å finne fram til en god og framtidsrettet permanent barnevernsvaktordning fra og med 2014. Da må alle de tre overnevnte alternativene tas med i vurderingen.

30/12

OPPFØLGING FOSTERHJEMSPLASSERTE BARN - ETABLERING AV REGIONALT KONTOR

1 SAMMENDRAG

I prosjektet "Betre saman for barna" er styrking av innsatsen for oppfølging av fosterhjemsplasserte barn, ett av delprosjektene. I denne saken legges det fram forslag på tiltak for å nå dette delmålet.

INNSTILLING I SAK TIL DE ENKELTE KOMMUNESTYRER

1. Det etableres et felleskontor for oppfølging av fosterhjemsplasserte barn for kommunene Askøy, Sund, Fjell og Øygarden, med oppstart 1.8.2013
2. Kontoret etableres i Askøy kommune, som en vertskommuneløsning etter kommuneloven §28-1b
3. Det utformes en samarbeidsavtale etter kommuneloven §28-1e, med basis i saksutgreiingen i denne sak. Denne skal også inneholde klare mål og resultatforventninger, samt de juridiske forhold som må på plass.
4. Det søkes om driftstilskudd fra statlige øremerkede midler.
5. Driften av kontoret og kvaliteten på tjenestene skal evalueres høsten 2015.

2 BAKGRUNN

Ett av innsatsområdene i prosjektet "Betre saman for barna" er "Oppfølging fosterhjemsplasserte barn". Bakgrunnen for å ta dette opp regionalt er at alle kommunene i regionen har utfordringer med god nok ivaretaking av barn og unge som er under kommunal omsorg. Det samme gjelder oppfølgingen av fosterforeldrene. Dette resulterer blant annet i for mange flyttinger av barn, brutte relasjoner i en kritisk oppvekstfase, fosterforeldre som ikke makter å fortsette, barn/ungdom som får en forverret oppvekst – og merarbeid for det enkelte barnevernkontor.

Felles for alle kommuner er at arbeidet med fosterhjemsplasserte barn blir nedprioritert i forhold til andre saker med stramme tidsfrister. I Askøy har tjenesten det siste året blitt organisert med egne ansatte. Det har gitt resultater i forhold til oppfølgingen av det enkelte barn og antall barn med tilsynsfører, men likevel er det mye som må gjøres for at fosterbarn og fosterforeldre skal få den oppfølging de har behov for.

Et tiltak for å få til bedre og god nok oppfølging av fosterhjemsplasserte barn og fosterforeldre er etablering av et regionalt kontor, med ansatte som har dette som hovedoppgave. På den måten kommer en unna den daglige nedprioriteringen, og regionen kan bygge opp en kompetanse og robusthet som vil gi gevinst i forhold til kvalitet og effektivitet.

3 MÅL OG TILTAK

I prosjektet "Betre saman for barna" er målsettingen på denne deltjenesten at "Kommunene i Region Vest har oppfølging av fosterhjemsplasserte barn, og tilsyn med plasserte barn, som sikrer at barn/ ungdom og fosterforeldre opplever å bli ivaretatt og fulgt godt nok opp."

Tiltaket som er vurdert for å få dette til er etablering av regionalt kontor for oppfølging av fosterhjemsplasserte barn og fosterforeldre.

Alternativet med å utvikle kvalitet og kapasitet ved de enkelte barnevernskontorene har ikke vært arbeidet med. Dette på grunn av at dette allerede er prøvd ut i den enkelte kommune over lang tid, med for dårlig resultat. Derfor velger prosjektet å tenke nytt, og se om det å samle denne deltjenesten kan gi den nødvendige forbedringen.

4 FAKTAOPPLYSNINGER

Kartlegging ressursbruk oppfølging av fosterhjemsplasserte barn og tilsyn:

| | Askøy | Sund | Fjell | Øygarden | Sum |
|--|---------|---------|-----------|----------|--|
| Barn under omsorg pr juli 2012 | 55 | 8 | 30 | 4 | 97 |
| Omtrentlig sum årsverk brukt på denne tjenesten i dag | 4,5 | 1,0 | 3,0 – 3,5 | 0,5 | Ca 9,5 |
| Barnevernledernes vurdering av god nok kapasitet | | | | | Saksbehandle, veilede, rekruttere fosterhjem og tilsynsførere = 14 årsv adopsjonssaker = 1 ” sum ca = <u>15 årsv</u> |
| Utgifter til innkjøpt bistand for oppfølging og veiledning av fosterhjemsplasserte barn (i 2011) | 130.000 | 150.000 | 230.000 | 20 000 | 530 000 |

Juridiske forhold

Barne- Inkluderings- og Likestillingsdepartementet gir denne tilbakemeldingen om de juridiske rammene for mulig etablering av interkommunalt kontor: "Det synes ikke å være noe i veien for å etablere en interkommunal tjeneste/vertskommuneløsning på oppfølging av fosterbarn, jfr. Ot.prp. 95 (2005-2006) om interkommunalt samarbeid, side 94 og 95. Vær dog oppmerksom på at det fortsatt må være sammenheng i tjenestene på feltet."

Til det siste menes at et interkommunalt kontor kan få utfordringer med tett samhandling med den enkelte kommunale barnevernstjeneste – fare for at den kan operere noe "på egen hånd".

Det er behov for nærmere juridiske avklaringer på hvordan håndtere partsfunksjonen i ankesaker, rapporteringsrutiner og annet, men dette er mer praktiske tilrettelegginger.

Økonomi

Utifra kartleggingen pr september 2012 brukes det ca 9,5 årsverk til dette arbeidet i regionen. Dette utgjør: Lønnsutgifter inkl sosiale utgifter, ca kr 5 600 000.

Utgifter til tiltak er ikke tatt med i oversikten. Disse utgiftene vil bli direkte belastet omsorgskommunen til det enkelte barn, og vil derfor ikke ha innvirkning på fellesutgiftene til et regionalt kontor.

5 ETABLERING AV REGIONALT FELLESKONTOR

Et regionalt felleskontor for de fire kommunene vil få ansvaret for ca 100 barn under omsorg, samt noen andre oppgaver. Dette er barn som ikke lenger kan bo hos sine foreldre, og som har kommunen som garantist for en trygg og god oppvekst.

Funksjoner som kan legges til felleskontoret

Det er ønskelig at kontoret ivaretar disse funksjonene:

- Saksbehandling, veiledning og oppfølging av fosterhjemsplasserte barn og fosterhjem
- Rekruttering av fosterhjem og tilsynsførere
- Adopsjonssaker

Ramme, organisering

- Vertskommune:
 - Med en vertskommuneløsning kan felleskontoret etableres inn i eksisterende organisasjon og systemer, med små ekstrakostnader. Det er en viss fare for at vertskommunen får mer eierforhold og ”mer av kaken” enn de andre kommunene, men det kan løses med gode oppfølgingsrutiner.
 - Ansatte fra det enkelte barnevernskontor kan bli overført til det regionale kontoret etter lover og avtaleverk for etablering av vertskommuneløsninger. Her legges det opp til frivillighet i størst mulig grad, for å få smidige løsninger.
 - Det kan være ulike organiseringer av en vertskommuneløsning. Det kan være en administrativ organisering (komm.loven §28-1b), eller det kan være med en felles folkevalgt nemnd (komm.loven §28-1c). For denne deltjenesten vil det være mest hensiktsmessig og effektivt med en administrativ organisering, der delegasjon og oppfølging skjer på administrativt nivå. Dette er også mest likt slik tjenesten fungerer i den enkelte kommune i dag.
- Organisering
 - Felleskontoret får egen leder med faglig-, økonomisk- og personalansvar for de tjenester som utøves og de som arbeider der.
 - Lederen rapporterer til barnevernsleder i vertskommunen.
 - Det etableres gode og funksjonelle møte- og rapporteringsrutiner til de ulike kommunene. Hjemkommunen vil forbli den formelle parten i enkeltsakene, og være omsorgskommunen for det enkelte barn.
 - Felleskontoret utfører saksbehandling for den kommunen det enkelte barn hører til.
 - Kontoret må sikre god samhandling med de ulike tjenestene i de ulike kommunene.
 - Det etableres en driftsgruppe med de fire barnevernslederne for å sikre koordinering, samordning, utvikling og håndtering av ulike utfordringer. Gruppen har regelmessige møter, og såpass hyppig at kontoret er sikret en stabil relasjon til kommunene.
- Rapportering
 - Økonomi, personal, system, rutiner mv rapporteres til nærmeste overordnet i vertskommunen
 - Lederen for kontoret rapporterer til den enkelte kommune på statistikker, klientbaserte rapporter, og annet relevant.
- Oppgaver
 - Kontoret overtar sakene etter at vedtak er fattet. I plasseringsfasen samarbeider saksbehandler som er ansvarlig for plasseringen og saksbehandler ved fosterhjemskontoret om praktisk gjennomføring. Når barnet er plassert med gyldig vedtak og planer, og aktuelle instanser er orientert (NAV, bostedskommune, folkeregister, Bufetat), overtar fosterhjemskontoret ansvar for saken.
 - Saksbehandling og oppfølging av barnet i fosterhjem
 - Lovpålagt fosterhjemsbesøk, samtaler med barnet, koordinere tiltak

- Forsterkingstiltak, innkreving refusjon
 - Iverksette nye støttetiltak
 - Gjennomføre eventuell flytting
 - Være saksbehandler for barnevernstjenesten i hjemkommunen ved ankesaker eller eventuell tilbakeføringssak
 - Fornye/ evaluere vedtak, samværsplaner, tiltak og omsorgsplaner
 - Veiledning til fosterhjemmet
 - Familieveiledning, faglig konsultasjon
 - Oppfølging av biologiske foreldre
 - Tilsyn
 - Rekruttere og følge opp tilsynsførere
 - Føre register/oversikt over tilsynsførere og fosterhjem i kommunen
 - Rekruttere og godkjenne fosterhjem
 - Adopsjon
 - Saksbehandle adopsjonssaker
- Økonomi
 - Budsjett og regnskap føres hos vertskommune
 - Den enkelt kommune betaler;
 - Et grunnbeløp utifra antall barn tilmeldt kontoret (et gjennomsnitt over de to siste årene) for å dekke faste utgifter til lønn, husleie, kompetanseutvikling, andre ordinære driftsutgifter for kontoret
 - Reelle utgifter tillagt det enkelte barn
- IKT-løsninger
 - De fire kommunene har ulike fagprogram. utfordringen knyttet til saksbehandling og informasjonsflyt må arbeides med, men den kan løses.

6 VURDERING AV BEMANNING OG LOKALISERING

Utfordringene med denne tjenesten i dag kan oppsummeres i for liten kapasitet, ustabile relasjoner, og behov for styrket kompetanse. Det å sikre såpass god oppfølging at barn og fosterforeldre opplever trygghet og tillit i det daglige må være et realistisk mål. Gjennom etablering av felleskontoret mener prosjektgruppen at kommunene i regionen kan nå dette målet.

Det kan synes rimelig med en økning fra ca 9,5 årsverk som brukes i dag, til ca 13 årsverk. Grunnlaget for denne økningen er;

- det er for lav kapasitet (antall ansatte) i dag for god nok oppfølging
- staten legger opp til mer bruk av fosterhjem, mindre bruk av institusjoner
- Bufetat reduserer sine tjenester slik at mer må håndteres av kommunene
- generell økning i antall barn under omsorg i landet
- regionen vokser, mye tilflytting, mange småbarnsforeldre – det innebærer også mange skjøre nettverk for en del familier
- god oppfølging av fosterhjem vil influere positivt på de andre tjenestene for barn og ungdom i kommunene (skole, barnehage, øvrige barnevernstjenester, helse, PPT)

Denne økningen er noe mindre enn det barnevernslederne mener er godt nok, men om en ser på effekten av mer rasjonell drift og økt kompetanse (gjøre de rette tingene rett) så bør denne styrkingen av tjenesten være dekkende. Det er rimelig å forvente en mer rasjonell drift av tjenesten etter en oppstartsperiode.

Styrkingen av arbeidet med oppfølging av fosterhjemsplasserte barn slik det er skissert ovenfor fører til årlige merutgifter på ca 2,3 mill kroner, inkludert en stipulert husleie til felleskontoret på ca kr 300.000.

Merutgiftene bør kunne finansieres gjennom de nye øremerkede midlene i statsbudsjettet for 2013. Vilkårene for statstilskuddet passer svært godt til tiltaket. På grunn av oppstart uti neste år er det rimelig å påregne halvering av utgiftene for 2013.

Lokalisering av felleskontoret kan vurderes utifra flere forhold. Det kan være å spre tjenester og aktiviteter til alle kommunene i regionene, rekruttere og beholde medarbeidere, stabilitet på ledernivået i barnevernstjenesten, rasjonell drift, ledige kontorlokaler – og hvem som ønsker å være vertskommune.

Alle kommunene har stilt seg positiv til å være vertskommune. Det er i dag er flest barn under omsorg i Askøy, det er dette kontoret som har spesialisert denne tjenesten mest og som har flest ansatte som har dette som spesialoppgave. Askøy og Fjell vil ha de beste utsiktene til å rekruttere og beholde godt kvalifiserte medarbeidere, og som har de mest robuste barnevernstjenestene i dag. Basert på disse vurderingene tilrå prosjektleder at Askøy kommune blir vertskommune. Prosjektgruppen har ikke egen innstilling på dette.

Etter to år bør driften av kontoret evalueres.

7 INNSTILLING I SAKSFRAMLEGG TIL DE ENKELTE KOMMUNESTYRER

1. Det etableres et felleskontor for oppfølging av fosterhjemsplasserte barn for kommunene Askøy, Sund, Fjell og Øygarden, med oppstart 1.8.2013
2. Kontoret etableres i Askøy kommune, som en vertskommuneløsning etter kommuneloven §28-1b
3. Det utformes en samarbeidsavtale etter kommuneloven §28-1e, med basis i saksutgreiingen i denne sak. Denne skal også inneholde klare mål og resultatforventninger, samt de juridiske forhold som må på plass.
4. Det søkes om driftstilskudd fra statlige øremerkede midler for å dekke merutgiftene i forhold til dagens utgifter.
5. Driften av kontoret og kvaliteten på tjenestene skal evalueres høsten 2015.

31/12

STRANDSONE OG NÆRINGSAREAL – INNSPEL OM VEGEN VIDARE

Dei fire kommunane i Regionrådet har over tid drøfta grunnlag for konkret plansamarbeid. På møte i Regionrådet Vest 3.9.2012 gjekk styret inn for at dei fire kommunane i eit samarbeid skulle laga ein kommunedelplan for forvaltning av strandsona – og ein kommunedelplan for utvikling av nye næringsareal i regionen. Styret la opp til at dette samarbeidet skulle drøftast vidare på Tinget i Vest sitt møte 17.9.2012.

På møtet i Tinget i Vest var det innleiingar om dei to aktuelle planområda. Det var og skissert ulike alternativ for kva eit plansamarbeid kunne munna ut i. Politikarane gav i dette møtet rimeleg samstemt uttrykk for at det ville vera ynskjeleg å få fram planar med rettsverknad – med tilvising til § 9.1 i Pbl.

Regionrådet sitt prosjekt «Plan og byggesak» er utfordra på å utgreia grunnlaget for plansamarbeidet vidare – før det vert laga sak til politisk handsaming i dei fire kommunane.

Status

Etter Tinget i Vest har ein vore i kontakt med planavdelinga i Fylkeskommunen, og hatt interne drøftingar i regionen.

Fylkeskommunen tenkjer som oss at det kan vera greitt å læra av Sunnhordland i høve arbeidet med strandsonen. Me kan lett kopla oss på når me meiner tida er inne. Ut frå at me veit at Sunnhordland har gjort mykje registreringsarbeid i fasen før oppstart av arbeidet med planprogram, kan det vera greitt å få oversyn på den metodikken som er nytta.

I høve næringsarealplan er dette temaet viktig i samband med arbeidet Fylkeskommunen no er i gang med når det gjeld ”Regional plan for utbyggingsmønster, arealbruk og transport i Bergensregionen”. Planprogrammet her er enno ikkje ferdig. Fylkeskommunen har ikkje avklara korleis samarbeidet med kommunane kan organiserast.

Marit Rødseth, HFK, ynskjer at Region Vest kan vera ein pilot inn mot fylkeskommunen sitt planarbeid – der kommunane sitt arbeid og vert ein del av grunnlaget for Bergensregionen sin plan. Kan pilotprosjektet i Region Vest tilpassast tenkinga om parallelle planprosessar, vil fylkeskommunen gå inn med midlar i det arbeidet kommunane skal utføra.

Vidar Totland (BRB) vil gjerne at Region Vest går inn i eit slikt samarbeid med Fylkeskommunen – og BRB er budd på vidare støtte.

I utgangspunktet har ikkje planavdelingane i kommunane eigne ressursar til å setja inn for å leia og gjennomføra interkommunale planoppgåver. Ut frå det som er halde fram om parallelle planprosessar, kan det likevel vera eit potensiale for å sjå bruken av kommunale planressursar i samanheng med innsats i regionale planprosessar. I høve til kompetansebygging og utveksling av røynsler, vil kommunane tena på å få til forpliktande plansamarbeid med Fylkeskommunen.

Fylkesmannen har så langt støtta arbeidet med plansamarbeid økonomisk. Ei konkretisering av vidare arbeid, vil truleg kunna utløysa meir støtte. Dette, saman med midlar frå Fylkeskommunen og BRB, vil kunne finansiere sentrale deler av planarbeidet. Dette må avklarast nærare.

I rådmannsmøtet 19.11. vart desse sakene drøfta, og konklusjonen i møtet var;

- Strandsone
 - Regionen bør prioritere kartlegging av strandsona, arbeidet med kommunedelplan vert vurdert seinare
- Næringsareal
 - Regionen arbeidar vidare med tanke på kommunedelplan næringsareal, i samarbeid med Fylkeskommunen, BRB, Fylkesmannen og eventuelt andre.
- Nærare avklaringar vert gjort i styremøtet 3.12.

Det vert møte i prosjektgruppa for ”Plan og byggesak” den 28.11. der Fylkeskommunen, BRB og Fylkesmannen vil delta. Her vil ein gå vidare med konkretisering av mogeleg samarbeid. Dette vert det gitt orientering om i styremøtet 3.12.

Vegen vidare

Kommunane i regionen vil uansett val av løysingar utføre eit arbeid knytt til næringsareal og strandsone. Fylkeskommunen sitt mynde knytt til regionale planar gjer at kommunane må forhalde seg til dette arbeidet og dei føringane som kjem.

Gjennom eit regionalt plansamarbeid i Region Vest og samarbeidet som Fylkeskommunen inviterar til, kan kommunane få sterkare innverknad på overordna regionale planar, og samtidig få utført kartlegging og plandokument som det er behov for å få på plass.

Tilråding for vidare arbeid:

- Strandsone

- Regionen prioriterar kartlegging av strandsona, arbeidet med kommunedelplan vert vurdert seinare
- Næringsareal
 - Regionen skal utarbeide felles kommunedelplan næringsareal, i samarbeid med Fylkeskommunen, BRB, Fylkesmannen og eventuelt andre.
- Rammer, organisering og finansiering vert utgreidd nærare og endeleg sak lagt fram i neste styremøte i Regionråd Vest.

Torgeir Sæter
prosjektleder

32/12 Høyring Regional plan for attraktive senter i Hordaland – senterstruktur, tenester og handel

Framlegg til høyringssvar blir ettersendt

<http://www.hordaland.no/Hordaland-fylkeskommune/planlegging/Regional-planlegging/Planar-under-arbeid/Regional-plan-for-attraktive-senter---senterstruktur-tenester-og-handel/Senterplanen-klar-for-hoyring/>

37/12

KRISESENTER

Tilbod om opphald og tenester frå krisesenter er no ei lovpålagt oppgåve som kommunane har ansvar for.

Kommunane i Vest kjøper i dag tenester frå Krisesenteret for kvinner i Bergen.

Kommunane har vore opptatt av å vurdera ei alternativ løysing – gjerne ei lokal løysing som kan vera tilfredsstillande for kommunane sine behov. Ein ser likeins for seg ei løysing med ei anna kostnadsramme enn no.

Av ulike grunnar har arbeidet med å utgreie ei alternativ løysing stoppa opp.

Rådmennene drøfta saka i sitt siste møte og var samde om å vurdera saka på ny for å sjå nærare på eksisterande tilbod og eventuelt tenkja nytt.

Ein har fylgjande framlegg:

Styret i Regionrådet Vest er oppteken av tilbodet vedkomande krisesenter for kommunane i Vest, og ber rådmennene sjå nærare på tilbod og samstundes vurdera alternative løysingar.

38/12 Framlegg til møteplan 2013

Rådmennene vil i sitt neste møte drøfte omfang og innhald i samarbeidet, dette kan føre til endringar i vedlagt framlegg til møteplan.

39/12

| | | |
|----------------------|---------------|----------|
| Rådmannsmøte | 21.januar | |
| Styremøte | 11. februar | |
| Rådmannsmøte | 18. mars | |
| Tinget i Vest | 8. april | Halv dag |
| Rådmannsmøte | 27. mai | |
| Styremøte | 10. juni | |
| Rådmannsmøte | 26. august | |
| Styremøte | 9. september | |
| Rådmannsmøte | 30. september | |
| Tinget i Vest | 14. oktober | Heil dag |
| Rådmannsmøte | 11. november | |
| Styremøte | 2. desember | |

Meldingar

ORIENTERING OM ARBEIDET MED INTERKOMMUNALE HEILSKAPLEGE ROS-ANALYSAR

I juni i år starta Øygarden, Sund og Fjell opp eit interkommunalt arbeid for å få utarbeidd risiko- og sårbarheitsanalysar (ROS-analysar) slik lov om kommunal beredskapsplikt med tilhøyrande forskrift krev. Bakgrunnen for dette er merknader frå Fylkesmannen i samband med tilsyn på området samfunnstryggleik og beredskap.

I samråd med beredskapssjefen hos Fylkesmannen har kommunane gått i lag for å laga felles analysar for alle ROS-tema som er like for kommunane. I forskrifta til lov om kommunal beredskapsplikt er samarbeid over kommunegrensene og tilrådd i § 5 og denne arbeidsmåten vart òg understreka på fylkesmannen sin beredskapssamling på Voss i november. Eit slikt samarbeid kan vidare gi eit godt grunnlag for samvirke ved beredskapsarbeid.

Etter oppstart har òg kommunane Austevoll og Askøy gått inn i prosjektet som no gjeld for alle kommunane tilhøyrande Regionrådet vest, pluss Austevoll med i alt 65 000 innbyggjarar.

Status for arbeidet er:

- 11. september var det felles beredskapsrådsmøte i Fjell kulturhus.
- Det er organisert ei styringsgruppe med seks deltakarar. Grappa har hatt sju møte.
- Styringsgruppa har søkt skjønsmidlar frå Fylkesmannen og fått tilsagn på kr 300 000. Sund kommune er vertskommune for tildelinga. Totalbudsjettet for prosjektet er ikkje ferdigstilt, og det kan bli naudsynt med både konsulentbistand til sjølv ROS-arbeidet og kostnader til eventuelle spesialvurderingar innan t.d. geologi og klima. Styringsgruppa vil følgja opp dette.
- Styringsgruppa har som målsetjing å få etablert interkommunale arbeidsgrupper på totalt 15 personar med varafolk. Det er eit ønske at deltakarane kjem frå sjefs- eller mellomleiar nivå i organisasjonane. Kommunar som har ROS-område som ikkje er felles, må laga eigne analysar.
- Det vert oppstartsmøte for arbeidsgruppene i byrjinga av januar neste år.
- ROS-analysar skal reviderast kvart 4. år, og metodikken for arbeidet er meint å gi kommunane tydeleg eigarforhold til det ferdige produktet. Det er tenleg at både prosess og dei ferdige analysane vert godt forankra i dei kommunale organisasjonane.
- Framdriftsplanen er at analysane skal vera ferdige innan 2013. Kommunestyra i kvar kommune må godkjenna dei ferdige analysane.
- ROS-analysane for kommunane vil ha omlag same oppsett som FylkesROS 2009, men akseptkriteria og matrisene vert tilpassa for kommunane.

Fjell rådhus, fredag 16. november 2012.

Roy-Erik Hansen/beredskapsleiar Fjell kommune
For styringsgruppa

NOTAT BASERT PÅ E-POST VEKSLING MELLOM STYRELEIAR OG IKKUS

BYGNINGSVERNKONSULENT

Regionen har motteke totalt 500 000 frå fylkesmann og fylkeskommune til dette prosjektet etter eit møte i veke 45 mellom kultursjefen i Fjell kommune og Museum Vest skriv Lennart Fjell følgande:

Vi vart einige om at Museum vest skulle utforme forslag til avtale, samt utlysingstekst basert på søknaden vi fekk innvilga hos Fylkesmannen. Truleg vert stillinga etter modellen Nordhordlandskommunane har. Vi vil ha tilgjengeleg midlar frå både fylkesmann og

fylkeskommune, og det ligg an til ei stilling med von om at det kan bli ei fast stilling etter prosjektperioden.

STEMMERETTSJUBILEUM OG GRUNNLOVSJUBILEUM

IKKUS hadde dette oppe som sak i møtet 6.november og Laila Klemetsaune skisserer planane slik:

IKKUS ynskjer vi å involvera ungdommen i ei idemyldring om kva vi kan få til av prosjekt og markeringar. Det er nødvendig å ha både kapasitet, gode planar og økonomi for å tenkja tiltak. Ungdom er vanlegvis kreative. Så vi inviterer ungdomsråda og ungdommens kommunestyre til å ha desse jubilea oppe som sak på sine møte i desember eller januar, før vi inviterer ein representant frå kvart råd og styre til IKKUS-møte 31.januar.

Vi hadde medarbeidarar som var på informasjonsmøte i Bergen om jubilea 8.nov. Det vil verta utvikla DKS-tilbod (Den kulturelle skulesekken) i grunnskulen 2013 og 2014. Vi har ingen intensjonar om å slå på stortromma i kvar kommune, men slutta oss til opplegg og større arrangement i regionen og fylket.

Det er betre tid til å planleggja grunnlovsjubileet. IKKUS har veldig lyst til å utvikla ungdomsutvekslingsprosjektet med Loyal, der vi inviterer Shetlandsungdommen og Swan samt eit 3.land med ungdom og skute. Kultursjefane ynskjer å ta ein studietur til Brussel for å få kjennskap til korleis vi kan få gode kontaktar og økonomisk gjennomføringskraft.

IKKUS spør også om sekretariatet i regionrådet kan hjelpa oss med å skriva søknader.